

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА  
УПРАВЛЕНИЕ ПО КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

**Доклад**  
**об осуществлении государственного контроля (надзора)**  
**в сфере образования на территории Республики Тыва**  
**и об эффективности такого контроля (надзора) в 2014 году**

КЫЗЫЛ, 2015 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

|  |    |
|--|----|
| Введение .....   | 4  |
| Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования.....  | 5  |
| Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора).....   | 9  |
| а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора).....   | 9  |
| б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.....   | 9  |
| в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.....   | 12 |
| г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия.....   | 13 |
| д) Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор).....  | 14 |
| е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.....   | 15 |
| Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора).....   | 15 |
| а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).....   | 15 |
| б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.....  | 17 |
| в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.....  | 17 |
| г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.....   | 17 |
| д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю .....  | 19 |
| Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора) .....   | 19 |
| а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в динамике (по полугодиям) .....   | 19 |
| б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности .....  | 25 |
| в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера..... | 25 |

|  |    |
|--|----|
| Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений .....  | 26 |
| а) Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям) .....   | 26 |
| б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны .....                                  | 28 |
| в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами оснований и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю .....   | 30 |
| Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) .....  | 30 |
| Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора).....   | 36 |
| а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности .....   | 36 |
| б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования.....  | 37 |
| в) Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности..... | 38 |

## Введение

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) подготовлен Министерством образования и науки Республики Тыва в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

- Приказом Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Доклад отражает результаты и основные направления деятельности Министерства образования и науки Республики Тыва по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Республики Тыва, а также содержит сведения об эффективности такого контроля (надзора) в 2014 году.

К докладу прилагается отчет Министерства образования и науки Республики Тыва об осуществлении государственного контроля (надзора) по утвержденной форме федерального статистического наблюдения за 2014 год.

В доклад не включены сведения о проверках, проведенных Министерством в 2014 году, объектами которых являлись органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, а также сведения о соблюдении порядка проведения единого государственного экзамена и меры реагирования по фактам выявленных нарушений во время проведения ЕГЭ в 2014 году.

## Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования

Законодательство об образовании включает в себя Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), принимаемые в соответствии с ним другие федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в сфере образования.

С целью обеспечения общедоступности действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Тыва, регламентирующих осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования, в течение 2014 года проводились совещания по вопросам практического применения отдельных положений действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования и предупреждения его нарушений. На официальном сайте Министерства образования и науки Республики Тыва в сети Интернет размещалась справочная и аналитическая информация о наиболее значимых изменениях действующего законодательства Российской Федерации.

Обязательные требования, установленные законодательством Российской Федерации об образовании и являющиеся предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, установлены следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2013 № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 14.08.2013 № 697 «Об утверждении перечня специальностей и направлений подготовки, при приеме на обучение по которым поступающие проходят обязательные предварительные медицинские осмотры (обследования) в порядке, установленном при заключении трудового договора или служебного контракта по соответствующей должности или специальности»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 05.03.2004 № 1089 «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.03.2004 № 1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования»;
- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»;
- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования»;
- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования»;
- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;
- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования»;
- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.08.2013 № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»;
- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 464 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования»;
- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»;
- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 462 «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией»;
- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № 1324 «Об утверждении показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию»
- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.03.2013 № 185 «Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания»;
- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.01.2014 № 2 «Об утверждении порядка применения организациями,

осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32 «Об утверждении порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.02.2014 № 115 «Об утверждении порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 31.03.2014 № 253 «Об утверждении федерального перечня учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276 «Об утверждении порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293 «Об утверждении порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»;

- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»;

- иные документы, регулирующие вопросы деятельности образовательных учреждений различных типов.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых проверяется в ходе проведения мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования, в целом отвечают требованиям полноты и объективности.

Тем не менее, возникает неопределенность при организации контрольно-надзорной деятельности, в частности из-за отсутствия нормативных правовых актов, устанавливающих порядок и административные процедуры осуществления функции надзора при выявлении должностными лицами контрольно-надзорных органов нарушений требований законодательства Российской Федерации об образовании, выявленных на основе данных мониторинга системы образования.

Следует отметить, что возникали процессуальные затруднения при осуществлении контроля за исполнением выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования. При рассмотрении дела об административном правонарушении

судом может быть принято решение о прекращении производства по признакам малозначительности без привлечения к ответственности, что может повлечь формальную невозможность повторной выдачи предписания при фактическом неисполнении первого предписания.

При проведении федерального государственного контроля качества образования в соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) оценивается соответствие образовательной деятельности и подготовки обучающихся в организации, осуществляющей образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, а предписание об устранении нарушений обязательных требований федерального государственного образовательного стандарта может быть выдано только в случае нарушения требований федерального государственного образовательного стандарта к результатам освоения основных образовательных программ, что значительно уже содержания предмета федерального государственного контроля качества образования.

Однако вступлением в силу Федерального закона от 31.12.2014 № 500-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вышеуказанные противоречия устранены. Осуществление государственного контроля (надзора) с 2015 года будет более эффективным и рациональным.

В 2014 году на региональном уровне принят Верховным хуралом (Парламентом) Республики Тыва закон Республики Тыва от 21.06.2014 № 2562 ВХ-1 «Об образовании в Республике Тыва». Других нормативно-правовых актов высшего должностного лица Республики Тыва, а также Министерства образования и науки Республики по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в отчетном году не приняты.

С целью обеспечения доступности нормативных правовых актов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся проверки, их перечни, а также нормативные правовые акты по всем видам контроля (надзора) в сфере образования размещены на официальном сайте Министерства образования и науки Республики (далее – Минобрнауки РТ) <http://www.monrt.ru>.

## Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора)

*а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)*

Организационная структура Минобрнауки РТ не претерпела изменений в 2014 году. Действующая организационная структура Минобрнауки РТ, согласованная Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и утвержденная Председателем Правительства Республики Тыва, представлена на рисунке 1.



Рис. 1.

В структуре Минобрнауки РТ исполнение полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, обеспечивает Управление по контролю и надзору в сфере образования (далее – Управление).

Государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляет отдел контроля и надзору в области образования. При этом отделом контроля и надзора в области образования обеспечивается также осуществление функций по контролю за соблюдением лицензиатами лицензионных требований.

В 2014 году к проведению проверок по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования привлекались 4 государственные гражданские служащие.

*б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций*

В соответствии с Положениями об Управлении, отдела контроля и надзора в области образования, утвержденными приказом Минобрнауки РТ от 22.03.2013 № 73, Управление осуществляет следующие функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования:

### 1. Основные функции:

- федеральный государственный надзор за соблюдением законодательства в сфере образования расположенными на территории Республики Тыва органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования;
- федеральный государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования расположенными на территории Республики Тыва образовательными организациями (за исключением образовательных организаций, государственный надзор в отношении которых относится к полномочиям федеральных органов государственной власти) и иными осуществляющими образовательную деятельность организациями;
- федеральный государственный контроль качества образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в образовательных организациях, расположенных на территории Республики Тыва (за исключением образовательных организаций, федеральный государственный контроль качества образования, в отношении которых относится к полномочиям федеральных органов государственной власти по осуществлению контроля качества образования);
- выявление нарушений и недостатков в деятельности образовательных организаций, в том числе причин нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования;
- выработка предложений по принятию мер по устранению выявленных нарушений, в том числе путем направления в организации, а также их учредителям, обязательных для исполнения предписаний;
- контроль за исполнением предписаний;
- составление в отношении нарушителей законодательства протоколов об административных правонарушениях;
- принятие решений о приостановлении (возобновлении) действия лицензии на образовательную деятельность;
- принятие решений о приостановлении (возобновлении) приема в образовательную организацию;
- принятие решений о приостановлении (возобновлении) действия свидетельства о государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки;
- разработка, согласование и утверждение ежегодного плана проведения плановых проверок.
- организация и проведение мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) путем сбора, обработки и анализа документов и сведений, поступивших в Управление и размещенных на сайтах образовательных организаций в сети Интернет;
- возбуждение дел об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных статьями 5.57, 19.4, 19.5, 19.6, 19.7, 19.20, 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Наряду с указанными основными функциями специалисты осуществляют также контроль за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении

образовательной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

2. Вспомогательные (обеспечительные) функции:

- информационное обеспечение деятельности Управления;
- формирование и ведение информационной системы государственного надзора в сфере образования;
- мониторинг мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений обязательных требований и условий, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации;
- мониторинг мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в области образования, а также федеральных государственных образовательных стандартов;
- составление ежеквартальной и иной отчетности о расходовании предоставленных из федерального бюджета субвенций, о достижении целевых прогнозных показателей в случае их установления, о нормативных правовых актах, принимаемых органами государственной власти Республики Тыва, по вопросам осуществления переданных полномочий, сведений (в том числе баз данных), необходимых для формирования и ведения федеральных баз данных по вопросам надзора и контроля в сфере образования;
- составление ежеквартальной отчетности в Министерство образования и науки Российской Федерации о фактически достигнутых значениях целевых показателей эффективности деятельности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования;
- подготовка докладов о результатах контроля и надзора;
- обеспечение своевременного представления в соответствующие федеральные органы исполнительной власти отчетности, сведений, а также иных документов и информации, необходимых для контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления переданных полномочий;
- осуществление мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) в области образования Республики Тыва;
- рассмотрение и анализ проектов нормативных правовых актов, планов, мероприятий, программ;
- осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации работы по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в ходе деятельности Управления;
- рассмотрение писем, заявлений и жалоб граждан, ведение приема граждан, принятие мер по устранению указанных гражданами нарушений законодательства об образовании;
- аттестация экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю и ведение реестра аттестованных экспертов;
- информационно-методическое консультирование по вопросам исполнения законодательства в отношении всех проверенных образовательных организаций и муниципальных органов управления образованием Республики Тыва.
- организация работы в системе электронного документооборота.

в) *Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций*

**Нормативные правовые акты Российской Федерации:**

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 08.11.2010 № 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием контрольно-надзорных функций и оптимизацией предоставления государственных услуг в сфере образования»;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 «Об утверждении Правил формирования и ведения государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования»;

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 280 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчета о фактически достигнутых органами государственной

власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утвержденных Министерством образования и науки Российской Федерации, а также установлении сроков его представления».

**Нормативные правовые акты Правительства Республики Тыва:**

Закон Республики Тыва от 21.06.2014 № 2562 ВХ-1 «Об образовании в Республике Тыва»;

Постановление Правительства Республики Тыва от 18.10.2012 № 553 «Об утверждении положения о Министерстве образования и науки Республики Тыва».

**Нормативные правовые акты Минобрнауки РТ:**

Приказ Минобрнауки РТ от 22.03.2013 № 73 «Об утверждении Положения об Управлении по контролю и надзору в сфере образования» и «Об утверждении положений об отделах Управления»;

Приказ Минобрнауки РТ от 22.03.2013 № 77 «Об утверждении перечня должностных лиц Управления по контролю и надзору в сфере образования, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях»;

приказ Минобрнауки РТ от 28.10.2013 № 375 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2014 год.

*г) Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия*

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) Минобрнауки РТ осуществляет взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, а также органами исполнительной власти Республики Тыва и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, по следующим вопросам:

- информирование о наиболее значимых изменениях действующего законодательства Российской Федерации и Республики Тыва в области образования по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора);
- определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок;
- информирование о результатах проводимых проверок, о соблюдении образовательными организациями, расположенными на территории Республики Тыва и являющимися объектами контроля (надзора), законодательства Российской Федерации в области образования и об эффективности осуществляемого Управлением государственного контроля (надзора);
- проведение совместных семинаров, совещаний;
- рассмотрение обращений и заявлений граждан.

Заклучены соглашения о межведомственном взаимодействии с:

1. Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Тыва – в целях получения заключения о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации санитарно-эпидемиологическим требованиям;

2. Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Тыва – в целях подтверждения сведений о наличии у соискателя лицензии или лицензиата в собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности;

3. Главным управлением МЧС РФ по Республике Тыва – в целях получения заключения о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации требованиям пожарной безопасности;

4. Межрайонными инспекциями Федеральной налоговой службы по Республике Тыва – в целях подтверждения сведений о государственной регистрации юридического лица, а также сведений о постановке соискателя лицензии или лицензиата на учет в налоговом органе;

5. Управлением ГИБДД УВД по Республике Тыва – сотрудничество по вопросам, связанным с подготовкой водителей транспортных средств организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Республики Тыва.

Схема межведомственного взаимодействия Управления представлена на рисунке 2.



Рис.2.

*д) Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)*

На территории Республики Тыва отсутствуют подведомственные Минобрнауки РТ организации, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере образования.

*е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок*

В целях обеспечения реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю» Минобрнауки РФ в 2014 году разработано и утверждено положение об аттестационной комиссии Управления по контролю и надзору в сфере образования, утвержден состав аттестационной комиссии и порядок проведения квалификационного экзамена при аттестации экспертов.

На официальном сайте Минобрнауки РФ и на средствах массовой информации размещались объявления об аттестации граждан, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю. До конца 2014 года заявления от граждан на получение аттестации эксперта не поступало.

В связи с этим в 2014 году не проводилась аттестация граждан в качестве экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

### **Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)**

*а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)*

Финансовое обеспечение государственного контроля (надзора) осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета на основании методики, утвержденной Правительством Российской Федерации, исходя из количества образовательных организаций, в отношении которых полномочия по контролю и надзору переданы Минобрнауки РФ, и средств бюджетных ассигнований Республики Тыва.

В 2014 году на исполнение переданных полномочий Российской Федерации по контролю и надзору в области образования выделено и израсходовано 4169 тыс. руб.

Таблица 1.

| Наименование показателя   | Количество выделенных и израсходованных средств, тыс.руб. |             |          |
|---|---|-------------|----------|
|   | 1 полугодие   | 2 полугодие | 2014 год |
| Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий, из них: | 1546  | 2623        | 4169     |
| за счет субвенций из федерального бюджета                           | 1126  | 2203        | 3329     |

|   |     |     |     |
|---|-----|-----|-----|
| за счет средств бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Республики Тыва   | 420 | 420 | 840 |
| в том числе объем финансовых средств, направленный на материально-техническое обеспечение переданных полномочий   | 0   | 0   | 0   |
| Объем финансовых средств, предусмотренный в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на финансирование привлечения экспертных организаций и экспертов к осуществлению переданных полномочий: | 0   | 0   | 0   |
| экспертных организаций  | 0   | 0   | 0   |
| экспертов   | 0   | 0   | 0   |

Объемы расходования субвенций из федерального бюджета на осуществление Управлением в 2014 году государственного контроля (надзора) в сфере образования направлены на следующие расходы (рис. 3):

- ✓ заработная плата и начисления на выплаты по оплате труда – 3356,5 тыс. руб.;
- ✓ служебные командировки специалистов по исполнению функций – 415,5 тыс. руб.;
- ✓ оплата услуг связи – 117 тыс. руб.;
- ✓ приобретение материальных запасов, в том числе электронно-вычислительной техники, оргтехники, бумаги, канцелярских товаров – 55 тыс. руб.;
- ✓ оплата услуг в области информационных технологий, в том числе использование справочной правовой системы Консультант Плюс – 225 руб.

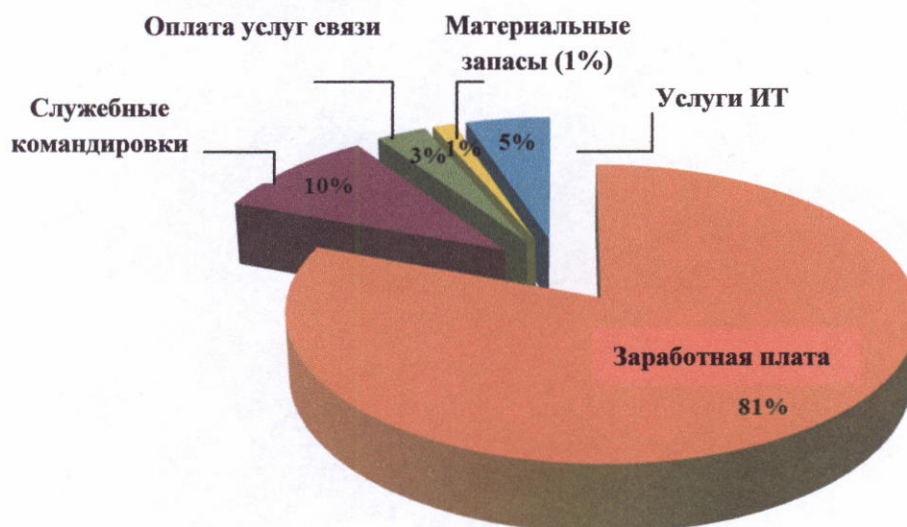


Рис. 3

Использование средств федеральной субвенции носило целевой характер. Выделенный объем бюджетных средств позволил в полном объеме обеспечить реализацию переданных полномочий по контролю и надзору в области образования в 2014 году.

*б) Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности*

Таблица 2.

**Штатная численность работников**

| № п/п | Наименование показателя   | 2013 год | 2014 год |
|-------|---|----------|----------|
| 1.    | Штатная численность Управления (всего)                                      | 9        | 9        |
| 2.    | Штатная численность специалистов, исполняющих контрольно-надзорные функции  | 4        | 4        |
| 3.    | Укомплектованность специалистами, исполняющими контрольно-надзорные функции | 100 %    | 100 %    |

*в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации*

Все сотрудники Управления, осуществляющие контрольно-надзорные функции, имеют высшее профессиональное образование и необходимый стаж государственной гражданской службы, соответствуют предъявляемым квалификационным требованиям. Стаж государственной гражданской службы представлен в таблице 3.

Таблица 3

| № п/п | Стаж государственной гражданской службы | Количество |
|-------|---|------------|
| 1.    | от 1 до 5 лет                           | 1 чел.     |
| 2.    | от 5 до 10 лет                          | 3 чел.     |
| 3.    | от 10 до 15 лет                         | 1 чел.     |

Из общего количества специалистов Управления, осуществляющих функции по контролю (надзору) в 2014 году 2 специалистам (50 %) присвоены очередные классные чины государственной гражданской службы Республики Тыва. В настоящее время все 4 специалиста, осуществляющие функции по государственному контролю (надзору) имеют классные чины.

Курсы повышения квалификации прошли все 4 специалиста Управления, осуществляющие контрольно-надзорные функции по программе «Государственная регламентация образовательной деятельности» в 2013 году. В 2014 году 2 сотрудника Управления участвовали на международной конференции автошкол в г.Сочи по вопросам лицензирования и осуществления федерального государственного надзора в отношении образовательных организаций, осуществляющих подготовку водителей.

В 2014 году все специалисты Управления прошли обучение дистанционно по программе «Возможности новой версии системы ТРС».

*г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю*

В рамках реализации полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования посредством организации и проведения проверок в отношении образовательных организаций, расположенных на территории Республики Тыва, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по

предупреждению, пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений требований законодательства об образовании, в том числе путем направления обязательных для исполнения предписаний соответствующим образовательным организациям, контролю за исполнением выданных предписаний, Управлением определены и проанализированы количественные показатели, характеризующие среднюю нагрузку на одного специалиста, непосредственно обеспечивающего исполнение данных функций (таблица 4).

Объемная характеристика осуществления Управлением функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования основывается на сравнительной количественной оценке процедур и результатов в рамках основных направлений деятельности и фактической численности специалистов Управления, обеспечивающих исполнение данных функций.

Таблица 4.

| № п/п | Сведения о средней нагрузке на одного специалиста, осуществляющего исполнение функций по государственному контролю (надзору) | Наименование показателей деятельности, определяющих среднюю нагрузку на одного специалиста |               |                  |                      |               |                  |               |               |                  |               |               |                  |
|-------|--|--|---------------|------------------|----------------------|---------------|------------------|---------------|---------------|------------------|---------------|---------------|------------------|
|       |  | 1 полугодие 2014 год   |               |                  | 2 полугодие 2014 год |               |                  | за 2014 год   |               |                  | за 2013 год   |               |                  |
|       |  | объем функций  | кол-во шт.ед. | средняя нагрузка | объем функций        | кол-во шт.ед. | средняя нагрузка | объем функций | кол-во шт.ед. | средняя нагрузка | объем функций | кол-во шт.ед. | средняя нагрузка |
|       | 2  | 3  | 4             | 5                | 6                    | 7             | 8                | 9             | 10            | 11               | 12            | 13            | 14               |
| 1.    | Проведение плановых и внеплановых проверок   | 24   | 4             | 6                | 37                   | 4             | 9,3              | 61            | 4             | 15,3             | 56            | 4             | 14               |
| 2.    | Составление протоколов об административных правонарушениях   | 2  | 4             | 0,5              | 4                    | 4             | 1                | 6             | 4             | 1,5              | 3             | 4             | 0,8              |
| 3.    | Выдача предписаний об устранении нарушений законодательства  | 17   | 4             | 4,3              | 32                   | 4             | 8                | 49            | 4             | 12,3             | 44            | 4             | 11               |
| 4.    | Рассмотрение обращений граждан, юридических лиц  | 3  | 4             | 0,7              | 2                    | 4             | 0,5              | 5             | 4             | 1,3              | 4             | 4             | 1                |
| 5.    | Участие в судебных заседаниях  | 1  | 4             | 0,3              | 2                    | 4             | 0,5              | 3             | 4             | 0,8              | 0             | 0             | 0                |
|       | Итого:   | 47   | 4             | 11,8             | 77                   | 4             | 19,3             | 124           | 4             | 31               | 107           | 4             | 26,8             |

Анализ данных характеристик показывает, что величина средней нагрузки на одного специалиста Управления, осуществляющего функции по контролю (надзору), увеличилась по сравнению с 2013 годом на 15%.

Динамика изменения величины среднего показателя нагрузки на одного специалиста Управления по основным показателям контрольно-надзорной деятельности за 2014 год в сравнении с 2013 годом представлена на рисунке 4.



Рис. 4

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Для проведения мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

#### Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора)

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в динамике (по полугодиям)

В целях исполнения переданных полномочий Российской Федерации Управлением осуществлялся государственный контроль (надзор) в сфере образования посредством проведения проверок в отношении образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Республики Тыва (за исключением организаций, государственный контроль (надзор) в отношении которых отнесен к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования).

Управлением в 2014 году проведены 61 проверка в отношении 54 юридических лиц, из них:

по федеральному государственному надзору в сфере образования – 37 проверок;

по федеральному государственному контролю качества образования – 24 проверки.

План проведения плановых проверок на 2014 год Управлением выполнен в полном объеме.

Доля проверок, включающих вопросы государственного контроля (надзора) в сфере образования, составила – 25% от общего количества проверок, предусмотренных планом проверок на 2014 год (в 2013 – 39%) (рис. 5). Уменьшение данного показателя связано с увеличением количества проверок по лицензионному контролю в 2014 году.

Доля юридических лиц, в отношении которых были проведены проверки (в общем количестве юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Республики Тыва, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)) без учета проверок по лицензионному контролю составляет 10%.

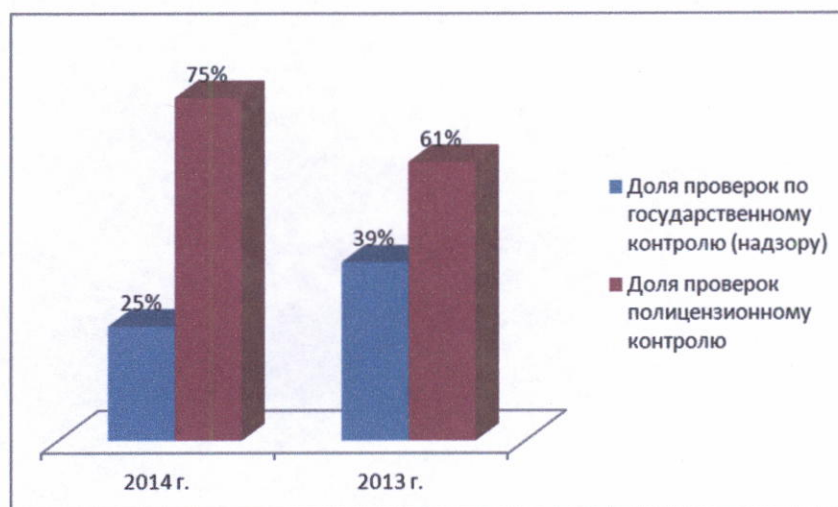


Рис. 5

Государственный контроль (надзор) в области образования осуществлялся в основном в форме выездных проверок. Количество плановых документарных проверок составляет 4% (2) от общего количества плановых выездных проверок.

Общее количество плановых и внеплановых проверок, проведенных в 2014 году в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сравнении с 2013 годом приведены в таблице 5.

Таблица 5.

| Предмет проверки   | 1 полугодие 2014 г. |         | 2 полугодие 2014 г. |         | 2014 год |         | 2013 год |         |
|--|---------------------|---------|---------------------|---------|----------|---------|----------|---------|
|  | плановая            | внеплан | плановая            | внеплан | плановая | внеплан | плановая | внеплан |
| Федеральный государственный надзор за соблюдением законодательства | 12                  | 6       | 16                  | 3       | 28       | 9       | 15       | 4       |
| Федеральный государственный контроль качества образования          | 6                   | 16      | 0                   | 2       | 22       | 2       | 37       | 0       |
| Итого:   | 18                  | 22      | 16                  | 5       | 50       | 11      | 52       | 4       |

**Таблица 6. Показатели соотношения общего количества плановых и внеплановых проверок 2014 года в сравнении с 2013 годом**

| Показатели   | 2014 год |             | 2013 год |             |
|--|----------|-------------|----------|-------------|
|  | плановая | внеплановая | плановая | внеплановая |
| Доля проверок от общего количества проверок по осуществлению федерального государственного надзора в области образования | 46%      | 15%         | 27%      | 7%          |

|  |     |    |     |    |
|--|-----|----|-----|----|
| Доля проверок от общего количества проверок по осуществлению федерального государственного контроля качества образования | 36% | 3% | 66% | 0% |
|--|-----|----|-----|----|

Соотношение общего количества плановых и внеплановых проверок 2014 года в сравнении с 2013 годом представлено на рисунке 6.

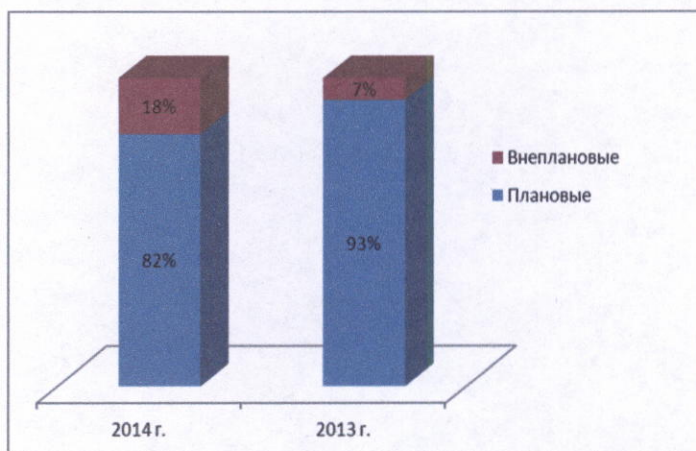


Рис. 6

В структуре общего количества проведенных в отчетном периоде проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования 82% (50) составляют плановые проверки и 18% (11) - внеплановые проверки.

Доля проведенных внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок в 2014 году составляет 18%. В сравнении с 2013 годом данный показатель увеличился на 11%.

Внеплановые проверки в 2014 году проводились только по основаниям, определенным Федеральным законом № 294-ФЗ.

Таблица 7.

#### Основания проведения внеплановых проверок в 2014 году

| Основания проведения   | 2014 год    |             | 2013 год    |             |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|
|  | 1 полугодие | 2 полугодие | 1 полугодие | 2 полугодие |
| Контроль за исполнением предписаний                                      | 0           | 4           | 1           | 1           |
| По обращению граждан (юридических лиц)                                   | 6           | 1           | 0           | 1           |
| По нарушениям, выявленным в ходе проведения государственной аккредитации | 0           | 0           | 0           | 1           |
| Итого:   | 6           | 5           | 1           | 3           |

В общем количестве внеплановых проверок, проведенных в 2014 году, 64% составляют проверки, проведенные на основании подпункта «в» пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ по проверке фактов нарушения прав потребителей образовательных услуг (рисунок 7). В отчетном периоде по основаниям, требующим согласования органов прокуратуры, а также основаниям определенным частью 5 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ проверки Управлением не проводились.

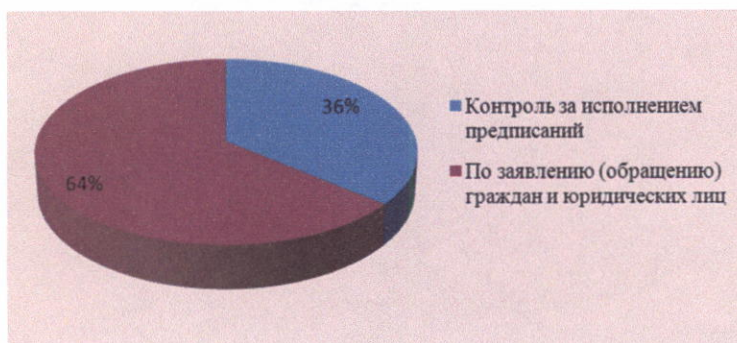


Рис.7

Внеплановые проверки по основаниям истечения сроков исполнения предписания об устранении выявленных нарушений проведены в форме выездных (50%) и документарных проверок (50%), а по обращениям граждан только в форме выездной проверки.

В отчеты управления за 2014 год не включены внеплановые документарные проверки отчетов об исполнении предписаний образовательными организациями.

Из общего количества проверенных в 2014 году образовательных организаций 87 % составляют муниципальные учреждения, 9 % государственные, 4 % приходится на частные образовательные учреждение и организации (рисунок 8).

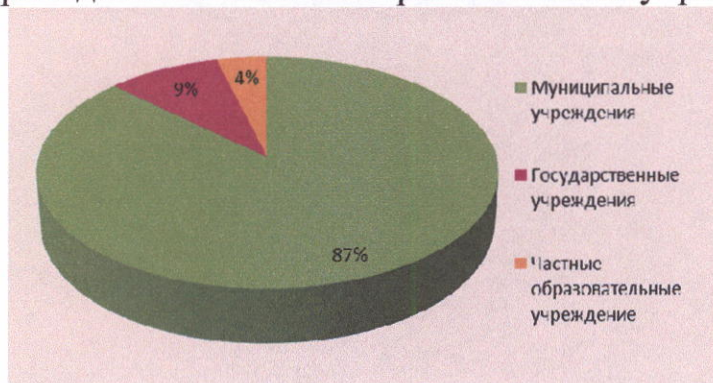


Рис. 8

Из общего количества проверенных в 2014 году образовательных организаций 24 % составляют дошкольные образовательные организации, 63 % – общеобразовательные организации, 4 % – профессиональные образовательные организации, 2 % – организации дополнительного профессионального образования и 4 % – организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. (рисунок 9).

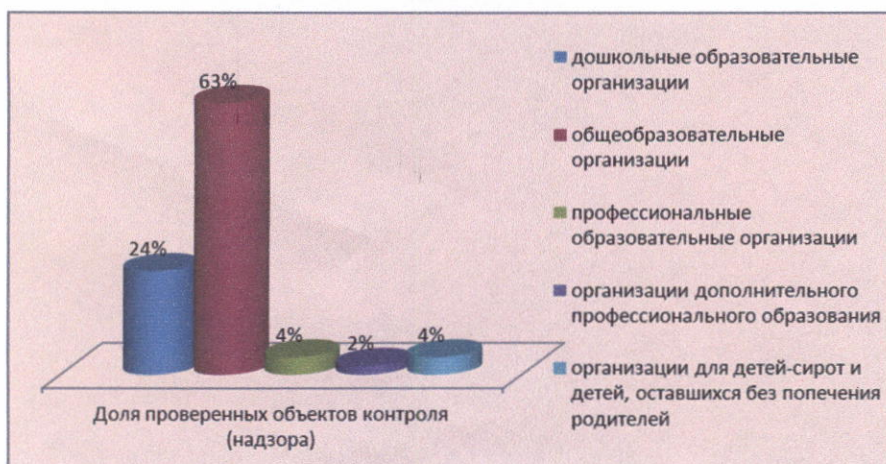


Рис. 9

По результатам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2014 году выявлено 51 правонарушение. В 2013 году эта цифра значительно больше, т.к. в предыдущие годы в отчетах показывали общее количество выявленных нарушений. Результаты осуществления государственного контроля (надзора) представлены в таблице 8.

Таблица 8.

**Сведения о количестве выявленных правонарушений законодательства в 2014 году при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в сравнении с 2013 годом**

| № п/п | Показатели   | Первое полугодие 2014 г. | Второе полугодие 2014 г. | 2014 г. | 2013 г. |
|-------|--|--------------------------|--------------------------|---------|---------|
| 1.    | Общее количество плановых и внеплановых проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, в том числе при осуществлении федерального государственного: | 17                       | 34                       | 51      | 45      |
| 1.1.  | надзора в сфере образования  | 11                       | 18                       | 29      | 15      |
| 1.2.  | контроля качества образования  | 6                        | 16                       | 22      | 30      |

Доля проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, составляет 84 % от общего количества проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования, что на 4 % больше, чем в 2013 году (80%).

Следует отметить, что учитывая установленный Федеральным законом № 273-ФЗ переходный период до 1 января 2016 года, при проведении федерального государственного надзора в 2014 году не проверялись уставы образовательных организаций на предмет соответствия требованиям федерального законодательства в сфере образования, а также основные образовательные программы дошкольных образовательных учреждений на предмет соответствия требованиям федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования.

**Перечень типичных нарушений требований законодательства  
об образовании по анализу результатов проверок, проведенных в 2014 году**

| № п/п | Наименование нарушений  | Доля нарушений к общему количеству |          |
|-------|---|------------------------------------|----------|
|       |   | 2014 год                           | 2013 год |
| 1.    | Несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам и федеральным государственным требованиям   | 24%                                | 27%      |
| 2.    | Несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании  | 0%                                 | 3%       |
| 3.    | Отсутствие на официальном сайте образовательного учреждения в сети «Интернет» информации, предусмотренной статьей 29 (части 1, 2) Федерального закона № 273-ФЗ  | 16%                                | 30%      |
| 4.    | Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом  | 12%                                | 3%       |
| 5.    | Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании  | 12%                                | 10%      |
| 6.    | Нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных организаций                                  | 10%                                | 20%      |
| 7.    | Нарушение правил оказания платных образовательных услуг   | 10%                                | 0%       |
| 8.    | Нарушение установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка приема в образовательную организацию  | 6%                                 | 0,6%     |
| 9.    | Нарушения при организации индивидуального обучения детей на дому  | 6%                                 | 6%       |
| 10.   | Нарушение прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса | 6%                                 | 0%       |
| 11.   | Выдача образовательными организациями, имеющими государственную аккредитацию, документов об уровне образования и (или) квалификации по образовательным программам, не прошедшим государственной аккредитации                        | 0%                                 | 0,6%     |
| 12.   | Неисполнение предписаний об устранении выявленных нарушений   | 2%                                 | 2%       |

Наибольшее количество нарушений, допущенных проверяемыми образовательными организациями и выявленных при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования, приходится на нарушения требований законодательства об образовании в части отсутствия на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» информации, предусмотренной статьей 29 Федерального закона № 273-ФЗ, необеспечение образовательными организациями создания и ведения официального сайта в сети «Интернет». Данный показатель уменьшился в 2014 году почти в 2 раза.

Следует отметить, что одной из важных причин несоблюдения требований к созданию и ведению сайтов образовательных организаций по результатам проведенного Управлением в 2014 году мониторинга является отсутствие связи (или частое прерывание связи) в отдаленных сельских местностях республики. Для оказания содействия разрешению данной проблемы Управлением направлена информационное письмо в Министерство информатизации и связи Республики Тыва.

По результатам федерального государственного контроля качества образования наиболее типичным нарушением является несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам, в основном начального общего образования.

*б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности*

В 2014 году к проведению мероприятий по контролю эксперты и экспертные организации не привлекались.

*в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера*

Случаев причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций в 2014 году Управлением не выявлено.

Возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью обучающихся выявлено при проведении плановой выездной проверки по федеральному государственному надзору, а именно осуществление образовательной деятельности по адресу, не указанному в приложении к лицензии, при отсутствии заключения о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений для осуществления образовательной деятельности требованиям пожарной безопасности.

По данному факту возбуждено дело об административном правонарушении и юридическое лицо, допустившее правонарушение привлечено к административной ответственности.

## **Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

*а) Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)*

По пресечению нарушений обязательных требований и устранению последствий таких нарушений, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2014 году в соответствии с действующим законодательством Управлением приняты следующие меры:

- выданы предписания об устранении выявленных нарушений всего – 49;
- возбуждены дела об административном правонарушении в отношении юридических лиц по основаниям, предусмотренным Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ) – 6;
- запрет приема в образовательную организацию – 1.

Таблица 10.

### **Сведения о принятых Управлением мерах реагирования по пресечению нарушений обязательных требований законодательства об образовании**

| № п/п | Принятые меры реагирования   | Первое полугодие 2014 г. | Второе полугодие 2014 г. | 2014 г. | 2013 г. |
|-------|--|--------------------------|--------------------------|---------|---------|
| 1.    | Количество выданных предписаний всего, из них по результатам проверок федерального государственного: | 18                       | 31                       | 49      | 44      |
| 1.1.  | надзора в сфере образования  | 12                       | 16                       | 28      | 14      |
| 1.2.  | контроля качества образования  | 6                        | 15                       | 21      | 30      |
| 2.    | Запрет прием в образовательную организацию   | 0                        | 1                        | 1       | 0       |

В соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования в отношении одной образовательной организации принята мера о запрете приема обучающихся по причине не выполнения предписания Управления об устранении нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов к результатам освоения основных образовательных программ и возбуждено дело об административном правонарушении по статье 19.5 КоАП РФ.

В связи с прекращением производства судом, по признакам малозначительности правонарушения без привлечения к административной ответственности, а также предоставлением образовательной организацией в судебный орган и Управление отчета об исполнении предписания с приложением копий подтверждающих документов, действие свидетельства о государственной аккредитации данного образовательного учреждения не приостановлено и возобновлен прием в образовательную организацию.

В рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования в 2014 году за несвоевременное представление отчета об исполнении предписания возбуждено 1 дело об административном правонарушении по статье 19.7 КоАП РФ. По результатам осуществления федерального государственного надзора в сфере образования возбуждено 4 дела об административном правонарушении.

Таблица 11.

**Сведения о мерах административного воздействия, принятых в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2014 году в сравнении с 2013 годом**

| № п/п | Показатели   | Первое полугодие 2014 г. | Второе полугодие 2014 г. | 2014 г. | 2013 г. |
|-------|--|--------------------------|--------------------------|---------|---------|
| 1.    | Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях | 2                        | 4                        | 6       | 3       |
| 2.    | Общее количество возбужденных дел об административном правонарушении   | 2                        | 4                        | 6       | 3       |
| 3.    | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в том числе по видам наказаний:                                | 1                        | 2                        | 3       | 2       |
| 3.1.  | административное приостановление деятельности  | 1                        | -                        | 1       | -       |
| 3.2.  | предупреждение   | -                        | 1                        | 1       | -       |
| 3.3.  | административный штраф:  | -                        | 1                        | 1       | 2       |
| 3.4.  | на должностное лицо  | -                        | -                        | -       | 2       |
| 3.5.  | на юридическое лицо  | -                        | 1                        | 1       | -       |
| 4.    | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс.руб)  | 0                        | 100                      | 100     | 60      |
| 5.    | Общая сумма уплаченных административных штрафов (тыс.руб)  | 0                        | 60                       | 60      | 60      |

За отчетный период в 2 раза возросло количество возбужденных Управлением дел об административных правонарушениях путем составления протоколов об административных правонарушениях. Протоколы об административных правонарушениях составлены по правонарушениям, ответственность за которые предусмотрена статьями 5.57, 19.20, 19.7, 19.5. КоАП РФ.

Мировыми судами в 2014 году назначено 3 административные наказания. Судом принято решение о прекращении производства по признакам малозначительности правонарушения без привлечения к административной ответственности 1 дело об административном правонарушении, прекращено судом, в связи с отсутствием состава административного правонарушения – 1, на стадии рассмотрения в судебном органе – 1.

В 2014 году уплачены административные штрафы, наложенные в 2013 году, в общей сумме 60 тыс. руб.

Доля проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, от общего

количества проведенных проверок, в 2014 году составляет 10%, в 2013 - 5%. Рост данного показателя на 50% обусловлен проведением совместных проверок, включающих в себя вопросы федерального государственного надзора в сфере образования и лицензионного контроля.

Административная ответственность должностных и юридических лиц, предусмотренная КоАП РФ является одной из самых действенных мер предупредительного и ограничительного характера по пресечению нарушений законодательства в сфере образования. Управлением при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2014 году в полном объеме использовались предусмотренные законом полномочия о применении мер административного воздействия в отношении виновных лиц.

*б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны*

За отчетный период Управлением проведены ряд мероприятий, направленных на недопущение нарушений физическими и юридическими лицами требований законодательства Российской Федерации об образовании. Данные мероприятия составляют основу методической и информационно-разъяснительной работы Управления в целях принятия мер предупредительного характера.

Таблица 12.

**Сведения о предупредительных мерах, проводимых Управлением в целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования в 2014 году, в сравнении с 2013 годом.**

| Наименование   | Количество |          |
|--|------------|----------|
|  | 2014 год   | 2013 год |
| Проведение семинаров-совещаний с руководителями и заместителями руководителей образовательных учреждений, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования | 2          | 3        |
| Подготовка и издание инструктивно-методических рекомендаций  | 2          | 3        |
| Направление информационно-аналитических писем о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными учреждениями  | 8          | 6        |
| Проведение консультаций  | 4          | 16       |
| Размещение на сайтах материалов по результатам проведенных проверок, иных аналитических материалов   | 20         | 60       |
| Проведение теле- и радиопередач, «Горячих линий», выступлений в прямом эфире руководителей органов исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия, в том числе по вопросам:  | 1          | 0        |
| Проведение мониторингов  | 3          | 3        |

По итогам проведения проверок деятельности образовательных организаций в разрезе муниципальных районов доводились до сведения учредителям результаты проверок, а также основные выводы и предложения.

Инструктивно-методическая информация, подготовленная Управлением в рамках осуществления государственного контроля (надзора), включает следующие вопросы:

- типичные нарушения, выявленные при рассмотрении представленных образовательными организациями и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, отчетов об исполнении предписания;
- об обеспечении всех обучающихся бесплатными учебниками;
- разработка локальных актов образовательными организациями (примерные модели локальных актов);
- типичные нарушения в деятельности общеобразовательных организаций;
- типичные нарушения в деятельности дошкольных образовательных организаций;
- о нарушениях порядка проведения ЕГЭ в 2014 году;
- соблюдение требований к созданию и ведению сайтов образовательных организаций;
- практика применения КоАП РФ в разрезе муниципальных образований.

Управлением в 2014 году организованы и проведены мониторинги соблюдения законодательства по следующей тематике:

- соблюдение требований к созданию и ведению сайтов образовательных организаций;
- обеспечение обучающихся учебниками и учебными пособиями на время обучения;
- соблюдение порядка проведения единого государственного экзамена;

Управлением также обеспечивалась систематическая работа сайта Минобрнауки РТ, на котором освещалась деятельность по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области образования, в том числе результаты проведенных проверок образовательных организаций, принятые Управлением меры по устранению (недопущению) нарушений законодательства и типичные нарушения законодательства Российской Федерации в области образования, выявленные в ходе проведения проверок, а также обновлялись содержащиеся на сайте нормативные правовые документы в области образования.

Специалисты Управления также принимали участие в семинарах, организованных Тувинским государственным институтом переподготовки и повышения квалификации кадров по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования. В рамках курсов повышения квалификации прочитаны лекции для руководителей образовательных учреждений по теме «Качественное и всестороннее исполнение полномочий образовательными организациями как одно из условий реализации положений законодательства Российской Федерации об образовании», «Итоги контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в 2014 году в части соблюдения установленного порядка организации и проведения единого государственного экзамена».

в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами оснований и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю

Факты об оспаривании в суде юридическими лицами результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю и признания результатов проведенных Управлением проверок недействительными в связи допущенными грубыми нарушениями порядка проведения государственного контроля (надзора) в 2014 году отсутствуют.

## Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

Показатели эффективности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2014 году по Республике Тыва отражены в таблице 12.

Таблица 13.

### Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования

| № п/п | Наименование показателей  | Формулы расчета показателей <sup>1</sup>                                   | Значения показателей       |                            |          |          | Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10%) |
|-------|---|--|----------------------------|----------------------------|----------|----------|--|
|       |   |  | первое полугодие 2014 года | второе полугодие 2014 года | 2014 год | 2013 год |  |
| 1.    | Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)  | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01»-«02»/«52»-53)*100 | 100                        | 100                        | 100      | 94,5     | 5,5  |
| 2.    | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55»/«54»*100          | 0                          | 0                          | 0        | 0        | 0  |
| 3.    | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)  | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45»/«01»*100          | 0                          | 0                          | 0        | 0        | 0  |
| 4.    | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с  | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49»/«01»*100          | 0                          | 0                          | 0        | 0        | 0  |

<sup>1</sup> - приведенные формулы используют значения вида «(N)», где «N» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 г., за соответствующий отчетный период.

|    |   |   |      |      |      |      |                   |
|----|---|---|------|------|------|------|-------------------|
|    | нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)  |   |      |      |      |      |                   |
| 5. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51»/«50»*100           | 4,4  | 5,9  | 10,4 | 10,4 | 0                 |
| 6. | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя  | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01»/«51»               | 1,04 | 1,19 | 1,13 | 1    | 13                |
| 7. | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)  | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/«01»*100           | 25   | 13,5 | 18   | 7,1  | 10,9              |
| 8. | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)  | = сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа7)/ «20» (графа5)*100 | 0,95 | 4,95 | 5,9  | 0,55 | 5,35 <sup>2</sup> |
| 9. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия   | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/«02»*100           | 0    | 0    | 0    | 0    | 0                 |

<sup>2</sup> В 2013 году в строке 20 графы 5 было указано общее количество нарушений, а не правонарушений.

|     |  |   |      |      |      |      |       |
|-----|--|---|------|------|------|------|-------|
|     | (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)   |   |      |      |      |      |       |
| 10. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/«02»*100   | 0    | 0    | 0    | 0    | 0     |
| 11. | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)  | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100 | 70,8 | 91,9 | 83,6 | 80,4 | 3,2   |
| 12. | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)   | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»*100  | 11,8 | 11,8 | 11,8 | 6,7  | 5,1   |
| 13. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)  | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24»*100 | 50   | 50   | 50   | 66,6 | -16,6 |

|     |  |   |   |     |      |   |      |
|-----|--|---|---|-----|------|---|------|
| 14. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17»/«51»*100 | 0 | 3,2 | 1,85 | 0 | 1,85 |
| 15. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)              | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18»/«51»*100 | 0 | 0   | 0    | 0 | 0    |
| 16. | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)  | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «62»          | 0 | 0   | 0    | 0 | 0    |

|     |   |   |   |                  |      |    |      |
|-----|---|---|---|------------------|------|----|------|
| 17. | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)  | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23»/«20»*100 | 0 | 2,9 <sup>3</sup> | 1,96 | 0  | 1,96 |
| 18. | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)   | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42»/»38»*100 | 0 | 60               | 60   | 0  | 100  |
| 19. | Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)  | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38»/»34»     | 0 | 100              | 100  | 30 | 233  |
|     | Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)  | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:»39»/»35»      | 0 | 0                | 0    | 30 | -100 |
|     | Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)  | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41»/»37»     | 0 | 100              | 100  | 0  | 100  |
| 20. | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований). | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43»/»19»*100 | 0 | 0                | 0    | 0  | 0    |

Таблица 14.

**Перечень причин отклонений значений показателей 2014 года от 2013 года  
(более 10 процентов)**

| № п/п | Порядковый номер значения показателя | Причины отклонений значений показателей  |
|-------|--------------------------------------|--|
| 1.    | 6                                    | Увеличение показателя на 13% связано с тем, что в 2014 году в отношении 7 объектов проведены две проверки (плановые и внеплановые)   |
| 2.    | 7                                    | Количество внеплановых проверок в 2014 году увеличилось в связи с поступлением обращений граждан.  |
| 3.    | 13                                   | Показатель снижен в 2014 году, т.к. судом принято решение о прекращении производства 1 дела об административном правонарушении, по признакам малозначительности правонарушения без привлечения к административной ответственности, 1 дело прекращено судом, в связи с отсутствием состава административного правонарушения, на стадии рассмотрения в судебном органе – 1 дело. |
| 3.    | 18                                   | Административные штрафы в сумме 60 тыс.руб, наложенные в 2013 году, уплачены в 2014 году   |
|       | 19                                   | Отклонение среднего размера наложенного административного штрафа на 70% от 2013 года объясняется с тем, что дело об административном правонарушении возбуждено в 2014 году в отношении юридического лица.  |

<sup>3</sup> Значение строки 20 графы 5 в отчете за 1 полугодие скорректировано в годовом отчете 2014 года.

Большинство показателей не имеют значительных отклонений в отчетном периоде при сравнении с 2013 годом, что также подтверждает стабильность и системность осуществления Управлением переданных Российской Федерацией полномочий в части исполнения функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

По результатам анализа действий Управления по пресечению нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования, в качестве положительных аспектов осуществления переданных полномочий в отчетном периоде необходимо отметить:

- сокращение количества образовательных организаций, допускающих нарушения в части соответствия деятельности и подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов;
- своевременность и полноту исполнения образовательными организациями предписаний об устранении выявленных нарушений;
- повышение уровня правовых знаний руководителей образовательных организаций и педагогических работников;
- повышение уровня административной ответственности руководителей образовательных организаций.

Эффективность реализации задач государственного контроля (надзора) в сфере образования по Республике Тыва также определена выполнением в полном объеме плана проведения плановых проверок на 2014 год. При осуществлении государственного контроля (надзора) обеспечено в полном объеме выполнение контрольных мероприятий, необходимых для достижения целей и задач проведенных плановых и внеплановых проверок.

Доля юридических лиц, в отношении которых были проведены проверки (в общем количестве юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Республики Тыва, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору)) с учетом проверок по лицензионному контролю составляет 40,2 %, а доля проведенных внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок в 2014 году составляет 18,5 %.

Значения целевых показателей эффективности деятельности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, на исполнение которых предусмотрены субвенции, утвержденных Министерством образования и науки Российской Федерации, за 2014 год Управлением в целом достигнуты.

## Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)

*а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности*

Анализ исполнения переданных Российской Федерацией полномочий по осуществлению Управлением государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2014 год позволяет сделать следующие выводы:

✓ в полном объеме и с соблюдением сроков обеспечена реализация плана проведения плановых проверок по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования;

✓ государственный контроль (надзор) в сфере образования в 2014 году осуществлялся Управлением без нарушений требований Федерального закона № 294-ФЗ, отсутствуют факты обжалования в суде и отмены результатов проверок, проводимых Управлением;

✓ обеспечен контроль за исполнением образовательными организациями предписаний об устранении нарушений законодательства в области образования и нарушений требований федерального государственного образовательного стандарта, выданных по результатам проверок;

✓ обеспечено своевременное принятие мер по устранению и пресечению нарушений требований законодательства Российской Федерации об образовании, выявленных в ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;

✓ всесторонне, объективно и в установленные законодательством сроки рассмотрены обращения граждан по вопросам нарушений законодательства в области образования;

✓ обеспечено информирование общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности Управлением путем размещения информации на официальном сайте;

✓ обеспечено ведение учета результатов надзора и контроля в области образования;

✓ обеспечено взаимодействие с учредителями образовательных организаций с целью координации совместных действий в отношении образовательных организаций по достижению наибольшей эффективности результатов контрольно-надзорной деятельности Управления;

✓ установлено и успешно продолжается взаимодействие с иными контрольно-надзорными органами, с органами прокуратуры, другими органами по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования;

✓ организована эффективная методическая работа с объектами контроля (надзора), направленная на предотвращение нарушений требований законодательства об образовании.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ, на основании вышеуказанных результатов деятельности Управления за 2014 год необходимо

выделить следующие предложения по оптимизации и повышению эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности в области образования на 2015 год:

- совершенствование системы мониторинговой деятельности путем систематического наблюдения за исполнением требований законодательства Российской Федерации в области образования, анализа и прогнозирования состояния исполнения требований законодательства Российской Федерации в области образования при осуществлении юридическими и должностными лицами своей деятельности;

- усиление информационно-методического и правового обеспечения функционирования региональной системы контрольно-надзорной деятельности;

- активизация работы по аттестации экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю;

- разработка контрольно-измерительных материалов, оценочных и диагностических средств, критериев и порядка проведения компьютерного тестирования при осуществлении государственного контроля качества образования.

Таким образом, по результатам анализа деятельности по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2014 году достигнуты задачи, поставленные Управлением. В отчетном периоде в полном объеме Управлением реализованы имеющиеся полномочия в соответствии с требованиями норм Федерального закона № 273-ФЗ и вновь принятых подзаконных нормативных правовых актов.

*б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования*

По совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) Минобрнауки РФ предлагает:

1. Ускорить процедуру принятия административного регламента исполнения переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования;

2. Разработать нормативные правовые акты, устанавливающие порядок осуществления государственного надзора и меры воздействия в отношении объектов надзора при выявлении (без проведения проверки) нарушений требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере образования или же включить в административный регламент;

3. Рекомендовать Министерству образования и науки Российской Федерации разработать нормативно-правовой акт, регламентирующий порядок ведения учебной и учебно-методической документации образовательных организаций;

4. Рекомендовать Министерству образования и науки Российской Федерации с участием Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) рассмотреть вопрос об установлении единых критериальных показателей для оценки знаний и умений обучающихся в виде тестирования, разработки и утверждение единых педагогических измерительных материалов для проведения федерального государственного контроля качества образования;

в) *Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности*

Повышению эффективности осуществления государственного контроля (надзора) будет способствовать:

систематическое проведение Рособрнадзором практических вебинаров, селекторных совещаний по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования;

разработка методических рекомендаций по организации и проведению государственного контроля (надзора) в сфере образования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации.

Министр образования и науки  
Республики Тыва



К.А. Бичелдей

Нарушение порядка представления статистической информации, а равно представление недостоверной статистической информации влечет ответственность, установленную статьей 13.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ, а также статьей 3 Закона Российской Федерации от 13 мая 1992 г. № 2761-1 "Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности"

**СВЕДЕНИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ**

за \_\_\_\_\_ январь \_\_\_\_\_ - \_\_\_\_\_ декабрь \_\_\_\_\_ 2014 г.  
(нарастающим итогом)

| Предоставляют:  | Сроки                            |
|---|----------------------------------|
| территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного федерального контроля (надзора):<br><br>- соответствующим федеральным органам исполнительной власти;   | 15 числа после отчетного периода |
| федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного федерального контроля (надзора):<br>- Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1, 3;  | 20 числа после отчетного периода |
| органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в части осуществления полномочий Российской Федерации, переданных субъектам Российской Федерации (отдельную форму по каждому из переданных полномочий):<br><br>- соответствующим федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим контроль за исполнением переданных полномочий по контролю; | 15 числа после отчетного периода |
| федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление контроля за исполнением переданных полномочий по контролю (отдельную форму по каждому из контролируемых переданных полномочий по контролю):<br>- Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1, 3;  | 20 числа после отчетного периода |

**Форма № 1 - контроль**

Приказ Росстата: Об утверждении формы от 21.12.2011 N 503 О внесении изменений (при наличии)

от \_\_\_\_\_ N \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_ N \_\_\_\_\_

**Полугодовая**

органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление муниципального контроля и полномочий по осуществлению государственного контроля, переданных на муниципальный уровень:

- органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственному за подготовку в установленном порядке докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) в части осуществления полномочий субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:

- органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственному за подготовку в установленном порядке докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственный за подготовку в установленном порядке докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) (сводную форму по осуществлению контроля органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в части собственных полномочий и полученные формы по осуществлению муниципального контроля):

- Минэкономразвития России, 125993, ГСП-3, г. Москва, А-47, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1, 3;

15 числа после отчетного периода

15 числа после отчетного периода

20 числа после отчетного периода

Наименование отчитывающейся организации

Министерство образования и науки Республики Тыва

Почтовый адрес

667011, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Калинина, 16

| Код формы по ОКУД | Код отчитывающейся организации по ОКПО |   |   |   |
|-------------------|--|---|---|---|
|                   | 1                                      | 2 | 3 | 4 |
| 0605137           | 00086390                               |   |   |   |

**Раздел 1. Сведения о количестве проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**

| Наименование показателей  | № строки | Единица измерения | Код по ОКЕИ | Всего |
|---|----------|-------------------|-------------|-------|
| 1   | 2        | 3                 | 4           | 5     |
| Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей   | 01       | единица           | 642         | 61    |
| Общее количество внеплановых проверок (из строки 1) – всего (сумма строк 3, 4, 9 – 11 ),<br>в том числе по следующим основаниям   | 02       | единица           | 642         | 11    |
| по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки  | 03       | единица           | 642         | 4     |
| по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах – всего, в том числе  | 04       | единица           | 642         | 7     |
| о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (из строки 4)                            | 05       | единица           | 642         | 0     |
| о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (из строки 4) | 06       | единица           | 642         | 0     |
| о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены) (из строки 4)  | 07       | единица           | 642         | 7     |
| о нарушении трудовых прав граждан (из строки 4)   | 08       | единица           | 642         | 0     |
| на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации  | 09       | единица           | 642         | 0     |
| на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры  | 10       | единица           | 642         | 0     |
| по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации  | 11       | единица           | 642         | 0     |
| Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля (из строки 1)  | 12       | единица           | 642         | 0     |
| из них внеплановых  | 13       | единица           | 642         | 0     |
| Общее количество документальных проверок  | 14       | единица           | 642         | 2     |
| Общее количество выездных проверок  | 15       | единица           | 642         | 59    |

**Раздел 2. Результаты проверок**

| Наименование показателей  | № строки | Единица измерения | Код по ОКЕИ | Всего (сумма граф 6 - 7) | В том числе       |                      |
|---|----------|-------------------|-------------|--------------------------|-------------------|----------------------|
|   |          |                   |             |                          | плановые проверки | внеплановые проверки |
| 1   | 2        | 3                 | 4           | 5                        | 6                 | 7                    |
| Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены правонарушения   | 16       | единица           | 642         | 49                       | X                 | X                    |
| Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | 17       | единица           | 642         | 1                        | X                 | X                    |
| Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера              | 18       | единица           | 642         | 0                        | X                 | X                    |
| Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения   | 19       | единица           | 642         | 51                       | 48                | 3                    |
| Выявлено правонарушений - всего (сумма строк 21 - 23), в том числе:   | 20       | единица           | 642         | 51                       | 48                | 3                    |
| нарушение обязательных требований законодательства  | 21       | единица           | 642         | 50                       | 48                | 2                    |
| несоответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям   | 22       | единица           | 642         | 0                        | 0                 | 0                    |
| невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля   | 23       | единица           | 642         | 1                        | 0                 | 1                    |

|  |    |             |     |     |     |   |
|--|----|-------------|-----|-----|-----|---|
| Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях               | 24 | единица     | 642 | 6   | 3   | 3 |
| Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания  | 25 | единица     | 642 | 3   | 3   | 0 |
| Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, всего (сумма строк 27 - 34), в том числе по видам наказаний:                 | 26 | единица     | 642 | 3   | 3   | 0 |
| конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения  | 27 | единица     | 642 | 0   | 0   | 0 |
| лишение специального права, предоставленного физическому лицу  | 28 | единица     | 642 | 0   | 0   | 0 |
| административный арест   | 29 | единица     | 642 | 0   | 0   | 0 |
| административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства   | 30 | единица     | 642 | 0   | 0   | 0 |
| дисквалификация  | 31 | единица     | 642 | 0   | 0   | 0 |
| административное приостановление деятельности  | 32 | единица     | 642 | 1   | 1   | 0 |
| предупреждение   | 33 | единица     | 642 | 1   | 1   | 0 |
| административный штраф – всего, в том числе:   | 34 | единица     | 642 | 1   | 1   | 0 |
| на должностное лицо  | 35 | единица     | 642 | 0   | 0   | 0 |
| на индивидуального предпринимателя   | 36 | единица     | 642 |     |     |   |
| на юридическое лицо  | 37 | единица     | 642 | 1   | 1   | 0 |
| Общая сумма наложенных административных штрафов – всего, в том числе:  | 38 | тыс. рублей | 384 | 100 | 100 | 0 |
| на должностное лицо  | 39 | тыс. рублей | 384 | 0   | 0   | 0 |
| на индивидуального предпринимателя   | 40 | тыс. рублей | 384 |     |     |   |
| на юридическое лицо  | 41 | тыс. рублей | 384 | 100 | 100 | 0 |
| Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов   | 42 | тыс. рублей | 384 | 60  | 60  | 0 |
| Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел | 43 | единица     | 642 | 0   | 0   | 0 |
| из них количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены меры уголовного наказания   | 44 | единица     | 642 | 0   | 0   | 0 |
| Количество проверок, результаты которых были признаны недействительными – всего, в том числе (сумма строк 46 - 48)                                       | 45 | единица     | 642 | 0   | 0   | 0 |
| по решению суда  | 46 | единица     | 642 | 0   |     |   |

|  |    |         |     |   |   |   |
|--|----|---------|-----|---|---|---|
| по предписанию органов прокуратуры   | 47 | единица | 642 | 0 | 0 | 0 |
| по решению руководителя органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля  | 48 | единица | 642 | 0 | 0 | 0 |
| Количество проверок, проведённых с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля применены меры дисциплинарного и административного наказания | 49 | единица | 642 | 0 | 0 | 0 |

**Раздел 3. Справочная информация**

| Наименование показателей  | № строки | Единица измерения | Код по ОКЕИ | Всего |
|---|----------|-------------------|-------------|-------|
| 1   | 2        | 3                 | 4           | 5     |
| Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю со стороны контрольного органа | 50       | единица           | 642         | 521   |
| Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки  | 51       | единица           | 642         | 54    |
| Количество проверок, предусмотренных ежегодным планом проведения проверок на отчётный период  | 52       | единица           | 642         | 50    |
| Количество ликвидированных, либо прекративших свою деятельность к моменту проведения плановой проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (из числа включённых в план проверок на отчётный период)  | 53       | единица           | 642         | 0     |
| Направлено в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок   | 54       | единица           | 642         | 0     |
| из них отказано органами прокуратуры в согласовании   | 55       | единица           | 642         | 0     |
| Количество проверок, проводимых с привлечением экспертных организаций   | 56       | единица           | 642         | 0     |
| Количество проверок, проводимых с привлечением экспертов  | 57       | единица           | 642         | 0     |
| Объём финансовых средств, выделяемых в отчётном периоде из бюджетов всех уровней на финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок   | 58       | тыс. рублей       | 384         | 0     |
| Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору)   | 59       | единица           | 642         | 4     |
| из них занятых  | 60       | единица           | 642         | 4     |
| Объём финансовых средств, выделяемых в отчётном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору)  | 61       | тыс. рублей       | 384         | 4169  |

|   |    |         |     |   |
|---|----|---------|-----|---|
| Количество случаев причинения субъектами, относящимися к поднадзорной сфере, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – всего, в том числе: | 62 | единица | 642 | 0 |
| количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан   | 63 | единица | 642 | 0 |
| количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде   | 64 | единица | 642 | 0 |
| количество случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации  | 65 | единица | 642 | 0 |
| количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера   | 66 | единица | 642 | 0 |

Руководитель организации:

Бичелдей Каадыр-оол  
Алексеевич

(Ф.И.О.)



*(Handwritten signature)*

(подпись)

Должностное лицо, ответственное за предоставление статистической информации:

Начальник отдела контроля и надзора в области образования

(должность)

Сарыг-Донгак Анна Эрес-Ооловна

(Ф.И.О.)

*(Handwritten signature)*

(подпись)

8(394-22)6-02-42

(номер контактного телефона)

29.12.2014 г.

(дата составления документа)

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Министерство образования и науки Республики Тыва  
(Наименование органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации)

### Раздел 1. Наименование функции государственного контроля (надзора):

Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования.

### Раздел 2. Нормативные правовые акты, принятые органами государственной власти субъекта Российской Федерации, являющиеся основанием для исполнения переданных полномочий в части федерального государственного надзора в сфере образования:

| Вид нормативного правового акта (НПА) субъекта Российской Федерации, с указанием органа издавшего (принявшего, утвердившего) акт                        | Общее количество НПА | Наименование НПА субъекта Российской Федерации               | Реквизиты НПА |           | Дата направления экземпляра НПА в Рособнадзор | Дата опубликования НПА на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» |
|---|----------------------|--|---------------|-----------|---|--|
|   |                      |  | Дата издания  | Номер     |   |  |
| 1   | 2                    | 3  | 4             | 5         | 6   | 7  |
| Законы субъекта Российской Федерации  | 1                    | X  | X             | X         | X   | X  |
|   | X                    | Закон об образовании в Республике Тыва                       | 21.06.2014    | 2562 ВХ-1 |   | 03.07.2014   |
| НПА высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и (или) высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации | 1                    | X  | X             | X         | X   | X  |
|   | X                    | Положение о Министерстве образования и науки Республики Тыва | 18.10.2012    | 553       |   | 12.11.2012   |

|   |   |   |            |    |   |            |
|---|---|---|------------|----|---|------------|
| из них административных регламентов   | 0 | X   | X          | X  | X | X          |
|   | X |   |            |    |   |            |
| НПА органа, исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования | 2 | X   | X          | X  | X | X          |
|   | X | Положение об Управлении по контролю и надзору в сфере образования | 22.03.2013 | 73 |   | 22.03.2013 |
|   | X | Положение об отделе контроля и надзора в области образования      | 22.03.2013 | 73 |   | 22.03.2013 |

Примечание. В указанной пояснительной записке указывается перечень всех действующих по состоянию на конец отчетного периода нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, являющихся основанием для исполнения переданного полномочия Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования. Нормативные правовые акты, признанные утратившими силу, не вносятся в перечень нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

Руководитель органа



*(Handwritten signature)*

(подпись)

Бичелдей Каадыр-оол Алексеевич

(Ф.И.О.)

Должностное лицо, ответственное за предоставление статистической информации по форме №1 - контроль

Начальник отдела контроля и надзора в области  
(должность)

Сарыг-Донгак Анна Эрес-Ооловна  
(Ф.И.О.)

*(Handwritten signature)*

(подпись)

8(394-22)6-02-42

(номер контактного телефона)

29.12.2014 г.

(дата составления документа)

**Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора) в области образования:**

Информация об объеме финансовых средств, выделенных на выполнение функций по контролю (надзору) за счет:

субвенций, предоставленных из федерального бюджета

3329 (тыс. руб.);

средств бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъектов Российской Федерации

840 (тыс. руб.);

**Примечание.** Сумма значений субвенций, предоставляемых из федерального бюджета и средств бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъектов Российской Федерации, указанных в разделе 3 пояснительной записки к форме № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503, должна соответствовать значению, указанному в строке 61 Раздела 3 формы № 1-контроль.

Руководитель органа



подпись)

Бичелдей Каадыр-оол Алексеевич  
(Ф.И.О.)

Должностное лицо, ответственное за предоставление статистической информации по форме №1 - контроль

Начальник отдела контроля и надзора  
(должность)

Сарыг-Донгак Анна Эрес-Ооловна  
(Ф.И.О.)

Анна  
(подпись)

8(394-22)6-02-42  
(номер контактного телефона)

29.12.2014 г.  
(дата составления документа)