



**СЛУЖБА ПО ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ И НАДЗОРУ
ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА
(СЛУЖБА ПО ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ РЕСПУБЛИКИ ТЫВА)**

П Р И К А З

«31» 03 2025г.

№ 35-1

г. Кызыл

Об утверждении доклада о правоприменительной практике Службы по лицензированию и надзору отдельных видов деятельности Республики Тыва при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Тыва в 2024 году

Во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Тыва, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 29.09.2021 № 514, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике Службы по лицензированию и надзору отдельных видов деятельности Республики Тыва при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Тыва в 2024 году (Приложение №1)

2. Опубликовать настоящий доклад на официальном сайте Службы по лицензированию и надзору отдельных видов деятельности Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Руководитель Службы

Э.Ю. Намдан

Утвержден
приказом Службы по
лицензированию и надзору
отдельных видов деятельности
Республики Тыва
от « 31 » 03. 2025 г. № 35-1

Доклад
о правоприменительной практике Службы по лицензированию и
надзору отдельных видов деятельности Республики Тыва при
осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в
области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей
продукции на территории Республики Тыва в 2024 году

Настоящий доклад о правоприменительной практике Службы по лицензированию и надзору отдельных видов деятельности Республики Тыва при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Тыва в 2024 году (далее — Доклад о правоприменительной практике) подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 248-ФЗ) и Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Тыва, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 29.09.2021 № 514.

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции направлено на решение следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Тыва, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в целях выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);



- выявление типичных нарушений обязательных требований в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее обязательные требования), а также определение причин, факторов и условий, способствующих возникновению таких нарушений;

- подготовка предложений об актуализации норм, содержащих обязательные требования;

Доклад о правоприменительной практике подготовлен по результатам осуществления в 2024 году регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В соответствии с Положением о Службе по лицензированию и надзору отдельных видов деятельности Республики Тыва, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 25.01.2011 № 39 Служба является региональным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, по надзору и оказанию услуг в этой сфере.

Основной задачей проведения регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Тыва является обеспечение соблюдения организациями и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных законодательством, в области регулирования оборота алкогольной продукции.

Приказом Службы от 28.12.2024 № 509 утвержден Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля и размещен на официальном сайте Службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включает в себя:

- 1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

- 2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного

питания, установленных статьей 16 настоящего Федерального закона, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

С 2022 года действуют положения постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», согласно которому установлены особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2022-2024 годах, которые существенно ограничили основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий при взаимодействии с контролируемым лицом.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в целях профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции приказом Службы от 20.12.2022 № 788 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2022-2024 годы (далее – Программа профилактики).

За 2024 год отделом проведены 450 профилактических мероприятий (АППГ — 586), которые включают:

- Проведение публичных мероприятий по изменениям обязательных требований (8);
- обобщение правоприменительной практики (4);

- размещение на официальной странице Службы в социальной сети разъяснений требований законодательства Российской Федерации;
- посредством телефонных переговоров проведено 246 консультаций и 192 информирования подконтрольных субъектов с разъяснением требований действующего законодательства и прочее.

На территории республики доступ к государственной системе учета оборота алкогольной продукции (ЕГАИС) имеет только Служба. В связи с чем, Служба еженедельно принимает участие в рейдовых мероприятиях Министерства внутренних дел Республики Тыва (далее – МВД по РТ), в ходе которых оказывается информационная помощь в проверке легальности федеральной специальной марки, фиксации закупки и наличия остатков в ЕГАИС, легальности сопроводительных документов на алкогольную продукцию, в том числе дистанционным способом в режиме «24/7».

Во исполнение поставленных задач в 2024 г. Службой осуществлены 127 выездов во все кожууны республики и совместно с правоохранительными органами проведены 149 мероприятий, в том числе в рамках оперативно-профилактических мероприятий «Алкоголь», «Правопорядок», «Алкоголь-Табак», «Суррогат» (2), «Барьер» (3), где при совместном взаимодействии с сотрудниками полиции выявлено **283 фактов** (АППГ- 278) нарушения, из них:

- по ст.14.2 КоАП РФ (Незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена) – 46 (АППГ- 76);
- по ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ (Оборот алкогольной продукции без сопроводительных документов) – 145 (АППГ- 93);
- по ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ (Продажа алкогольной продукции несовершеннолетнему) – 1;
- по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ (Нарушение правил продажи алкогольной продукции) – 60 (АППГ- 89);
- по ст.14.17.1 КоАП РФ (Незаконная розничная продажа алкогольной продукции) – 3 (АППГ- 4);
- по ч.1 ст.14.17 КоАП РФ (Оборот алкогольной продукции с нарушением лицензионных требований) – 3 (АППГ- 4);
- по ч.3 ст.14.17 КоАП РФ (Оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии) – 25 (АППГ- 10).

Весь комплекс проделанной работы по взаимодействию с правоохранительными органами в условиях ограничения собственных полномочий Службы привели к значительному росту изъятий нелегальной

алкогольной и спиртосодержащей продукции МВД по РТ при участии Службы (на 89% к АППГ, с 2022 г. более чем в 7 раз или на 716%).

Так, за 2024 год из незаконного оборота **изъято 60 522,57 литров** (63 768 шт.) (АППГ — 32 007,43 л.), из них через посты ДПС (Ак, Шивилиг, Танды, Самагалтай, Сарыг-Сеп) изъято **24 425,2 литра** (20 048 шт.) алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Службой ведется работа по дальнейшему сопровождению в судебных органах в качестве третьих лиц по делам об административных правонарушениях в области оборота алкогольной продукции, где при участии Службы в 2024 году рассмотрены **31** материалов по заявлениям МВД по РТ, где по результатам наложен административный штраф на сумму **1 305 тыс. рублей**.

В соответствии со ст.23.50 КоАП РФ, в рамках предоставленных полномочий по рассмотрению дела об административном правонарушении, Службой рассмотрены **54** административных дел, наложен административный штраф на сумму **1 885 тыс. руб.** (АППГ-280 тыс. руб.).

В 2024 году допущены нарушения 5 лицензиатами (ООО «Хайыракан», ООО «Тожу», ООО «Марго», ООО «Смарт» и ООО «Волна»).

Лицензиатами допускаются нарушения законодательства, ответственность за которое предусмотрены ч.2 ст.14.16 КоАП РФ (Оборот алкогольной продукции без сопроводительных документов), ч.3 ст.14.16 КоАП РФ (Нарушение правил продажи алкогольной продукции) и ч.1 ст.14.17 КоАП РФ (Оборот алкогольной продукции с нарушением лицензионных требований).

На основании вышеизложенного следует, что наиболее частыми нарушениями являются:

- Нарушение правил розничной продажи алкогольной продукции (в нарушение установленных ограничений времени продажи алкогольной продукции на территории республики, без вскрытия потребительской тары при розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания);

- Оборот алкогольной продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность их производства и оборота (без ТГН, с поддельными ТГН, не зафиксированными в ЕГАИС).

В соответствии со статьями 25, 26 Федерального закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» запрещается оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции без сопроводительных

документов, установленных в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, а также с фальсифицированными документами, удостоверяющими легальность производства и (или) оборота такой продукции, в том числе изготовленными путем их дублирования. Такая продукция считается находящимся в нелегальном обороте и подлежит изъятию, и дальнейшему уничтожению в соответствии с требованиями законодательства.

В результате анализа выявленных совместно с МВД по РТ нарушений следует, что наиболее часто встречающимися нарушениями порядка государственного учета объемов оборота алкогольной продукции, являются:

- нарушение срока представления заявок о фиксации информации в ЕГАИС;
- нарушение порядка заполнения заявок о фиксации информации в ЕГАИС;
- нефиксация информации в ЕГАИС;
- несвоевременная фиксация сведений о закупке, о принятии алкогольной продукции и постановке на баланс.

Причины, факторы и условия, способствующие возникновению указанных выше нарушений:

- ошибки работников организации и предпринимателей;
- отсутствие контроля со стороны руководителей организаций за исполнением сотрудниками своих должностных обязанностей, в том числе за своевременной передачей информации об объемах оборота (закупки, розничной продажи) алкогольной продукции в ЕГАИС;
- ненадлежащее обеспечение подготовки кадрового состава организаций в части повышения квалификации персонала по работе в ЕГАИС;
- ненадлежащее обеспечение технической возможности по передаче указанной информации в ЕГАИС;
- незнание действующего законодательства, в том числе изменений, внесенных в нормативные правовые акты в части порядка фиксации сведений в ЕГАИС;
- сбой во внутренней системе учета организации или приборах учета.

В рамках сокращения числа указанных нарушений Службой особое внимание уделялось профилактике нарушений и ежеквартально проводились публичные мероприятия о правоприменительной практике с участием лицензиатов, обсуждаются часто выявляемые нарушения, способы их недопущения и устранения, также информируются о новшествах законодательства, в том числе посредством средств массовой информации.

Также необходимо отметить, что проведенный анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) послужили основой для разработки перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (утверждены постановлением Правительства Республики Тыва от 31.08.2023 № 664).

Анализ основных причин совершаемых в сфере розничной продажи алкогольной продукции, нарушений обязательных требований позволяет сделать вывод, что большое количество нарушений в указанной сфере совершаются по причинам низкой квалификации работников организаций, отсутствия контроля со стороны руководящего состава организаций операторов алкогольного рынка.

Также многочисленные нарушения в указанной сфере совершаются умышленно, в целях получения сверх прибыли от незаконной деятельности. Эти действия заключаются в абсолютном игнорировании и пренебрежительном отношении к обязательным требованиям в сфере розничной продажи алкогольной продукции.